

ร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)
โครงการพัฒนาระบบปราบปรามสินค้าผิดกฎหมายผ่านเครือข่ายออนไลน์
ของศูนย์ปราบปรามสินค้าออนไลน์

๑. ความเป็นมา หลักการและเหตุผล

กรมสรรพาณิชเป็นหน่วยราชการ ภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยมีภารกิจหลักในการจัดเก็บภาษี ดำเนินมาตรการในการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิดกฎหมายสรรพาณิช รวมถึงการสร้างมาตรฐานในการจัดเก็บภาษีเพื่อส่งเสริมศักยภาพและการอำนวยความสะดวกทางการค้าให้แก่ผู้ประกอบอุตสาหกรรมและประชาชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมฐานะการคลังที่ยั่งยืน เสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขัน และพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย

“ภาษีสรรพาณิช” เป็นภาษีที่จัดเก็บจากสินค้าและบริการ ซึ่งมีเหตุผลสมควรที่จะต้องรับภาษีสูงกว่าปกติ สินค้าที่ปริโภคแล้วอาจก่อให้เกิดผลเสียต่อสุขภาพและศีลธรรมอันดี มีลักษณะฟุ่มเฟือย และสินค้าและบริการที่ได้รับผลประโยชน์เป็นพิเศษจากการของรัฐ อาทิ เช่น สุรา เบียร์ ยาสูบ น้ำมันรดยนต์ รถจักรยานยนต์ เครื่องดื่ม เป็นต้น เพื่อนำรายได้จากการจัดเก็บภาษี มาพัฒนาประเทศ

กรมสรรพาณิชมีการพัฒนาประสิทธิภาพการทำงานอย่างต่อเนื่องตลอดเวลา ทั้งในด้านการบริหารงานด้านการจัดเก็บภาษี และการบริหารราชการภายในองค์กร เพื่อให้สอดรับกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลง โดยมุ่งเน้นการบริหารการจัดเก็บภาษีอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม สร้างกลไกการควบคุมการปริโภคสินค้าฟุ่มเฟือยรวมถึงสนับสนุนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพ

กรมสรรพาณิชยังมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล และนโยบายทางการคลังที่สำคัญ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน อาทิ การจำกัดการปริโภคสินค้าที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพผ่านมาตรการทางภาษี และการจัดกิจกรรมรณรงค์มวลชนสัมพันธ์ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายสรรพาณิช รวมถึงเพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายสรรพาณิชให้แก่กลุ่มเด็กและเยาวชน เป็นต้น

ดังนั้น ภารกิจของกรมสรรพาณิช เป็นภารกิจที่สำคัญ เป็นกลไกสำคัญในการผลักดันนโยบายรัฐบาลจนประสบความสำเร็จ และการจัดเก็บภาษีสรรพาณิช เป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาประเทศ และเพื่อยังความเจริญก้าวหน้าของประเทศไทยต่อไปยังยั่งยืนตลอดไป

ปัจจุบันกรมสรรพาณิชมีนโยบายโดยให้สำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม เร่งรัดปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายสรรพาณิชทางสื่อออนไลน์อย่างเข้มงวด โดยเน้นการปราบปรามสินค้าออนไลน์เชิงรุก เนื่องจากในยุคปัจจุบันพบว่ามีการกระทำผิดกฎหมายภาษีสรรพาณิชตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพาณิช พ.ศ. ๒๕๖๐ ผ่านทางออนไลน์อย่างแพร่หลาย ทั้งแพลตฟอร์ม Facebook ไลน์ (Line) รวมถึงสื่อออนไลน์อื่น ๆ ซึ่งเป็นช่องทางการสื่อสารหรือการโฆษณาที่ประชาชนเด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่าย ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เข้าสู่กระบวนการซื้อขายสินค้าเหล่านี้เพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้การกระทำผิดเกี่ยวกับสินค้าออนไลน์โดยเฉพาะสินค้าที่มีการหลบเลี่ยงภาษี สรรพาณิชเป็นสินค้าที่มีราคาต่ำกว่าราคาตลาดทั่วไปที่ได้เสียภาษีอย่างถูกต้อง ทำให้มีผู้บริโภคนห้ามเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ด้วยเหตุ เพราะว่ามีราคาถูกและสามารถสั่งซื้อได้โดยง่าย มีบริการรับส่งสินค้าถึงบ้าน รูปแบบการขายสินค้าผิดกฎหมายทางออนไลน์ดังกล่าว จึงเป็นการจูงใจให้เกิดผู้ขายรายใหม่เพิ่ม

(๑) *Q-Aw* (๒) *2nd Ad* (๓) *Tv br.* (๔) *Cafe* (๕) *TV*

โครงการพัฒนาระบบปราบปรามสินค้าผิดกฎหมายผ่านเครือข่ายออนไลน์ ของศูนย์ปราบปรามสินค้าออนไลน์

มากยิ่งขึ้น เนื่องจากมีตลาดในเครือข่ายออนไลน์ที่ใหญ่ขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องมีหน้าร้าน จากการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการกระทำความผิดดังกล่าวจึงยากที่จะควบคุม ติดตามและจับกุมดำเนินคดีนอกสถานที่แล้วยังทำให้รัฐสูญเสียรายได้จำนวนมากและสร้างความไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบกิจการที่ดำเนินธุรกิจโดยสุจริต ดังนั้นเพื่อให้การบริหารราชการของสำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปรามในด้านการสืบสวนป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดกฎหมายในหน้าที่ของกรมสรรพาณิตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีในยุคปัจจุบันที่มีการกระทำความผิดกฎหมายโดยใช้ช่องทางออนไลน์กันอย่างแพร่หลาย สำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม จึงได้ทำการจัดตั้ง “ศูนย์ปราบปรามสินค้าออนไลน์” เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปราบปรามให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๒. วัตถุประสงค์

- ๒.๑ เพื่อสนับสนุนเจ้าหน้าที่ในการสืบค้นหาผู้กระทำความผิดและเครือข่ายของผู้กระทำความผิด
- ๒.๒ เพื่อใช้ตรวจสอบและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสินค้าที่ผิดกฎหมาย โดยผ่านระบบค้นหาและปราบปรามผู้กระทำความผิดผ่านเครือข่ายออนไลน์ ได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ลดบุคลากรและลดความเสี่ยงอันตรายที่อาจจะเกิดขึ้นกับผู้ปฏิบัติงานด้านการสืบสวน การหาข่าว ป้องกันและปราบปราม และจับกุมผู้กระทำความผิด
- ๒.๓ เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการสืบสวนและขยายผลไปยังผู้กระทำความผิดรายอื่น ๆ ด้วยระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยทันต่อการเปลี่ยนแปลงและกลไกของผู้กระทำความผิด
- ๒.๔ เพื่อป้องกันและปราบปรามให้มีการทุจริตในการนำเข้าสินค้าที่ผิดกฎหมาย สร้างความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการที่สุจริต

๓. คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

- ๓.๑ มีความสามารถตามกฎหมาย
- ๓.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ๓.๓ ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- ๓.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญา กับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
- ๓.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทึ้งงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทึ้งงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทึ้งงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
- ๓.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
- ๓.๗ เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว
- ๓.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ กรมสรรพาณิต ณ วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

(๑) *[Signature]* (๒) *[Signature]* (๓) *[Signature]* (๔) *[Signature]* (๕) *[Signature]*

โครงการพัฒนาระบบปราบปรามสินค้าผิดกฎหมายผ่านเครือข่ายออนไลน์ ของศูนย์ปราบปรามสินค้าออนไลน์

๓.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสารหรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่ รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสารหรือความคุ้มกันเช่นว่านี้

๓.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

๓.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอราคาต้องเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มิใช่เป็นกิจการร่วมค้าหรือเทียบเท่า ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการประกอบธุรกิจเป็นผู้พัฒนา หรือออกแบบติดตั้ง หรือผู้ผลิต และ/หรือจำหน่าย และ/หรือเข้า/ให้เข้าซื้อ ทางด้านระบบคอมพิวเตอร์ โดยมีหลักฐานการจดทะเบียนซึ่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้ากระทรวงพาณิชย์ออกให้หรือรับรองให้ไม่เกิน ๖ เดือน นับถ้วนถึงวันยื่นเอกสารเสนอราคา

๓.๑๒ ผู้ยื่นข้อเสนอราคาต้องเคยมีผลงานการพัฒนาระบบงานทางด้านคอมพิวเตอร์ ในลักษณะเว็บแอปพลิเคชัน หรือผลงานในลักษณะเดียวกันกับที่จะจัดหาในโครงการนี้ ซึ่งได้ส่งมอบและบรรลุเป็นที่เรียบร้อยแล้วไม่เกิน ๕ ปี นับถ้วนวันยื่นเอกสารประมวลราคา โดยมีผลงานไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) จำนวน ๑ สัญญา และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ โดยต้องเสนอสำเนาเอกสารสัญญาร่วมเอกสารแนบท้ายสัญญา และหนังสือรับรองผลงานจากหน่วยงานเจ้าของงาน ซึ่งลงนามโดยหัวหน้าส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เจ้าของงานนั้น ๆ

๔. รูปแบบรายการ หรือคุณสมบัติเฉพาะ

กรมสรรพสามิตร มีความประสงค์จะจัดซื้อด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับโครงการพัฒนาระบบปราบปรามสินค้าผิดกฎหมายผ่านเครือข่ายออนไลน์ ของศูนย์ปราบปรามสินค้าออนไลน์ โดยมีรายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑ - ๕

๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ภายใน ๓๖๐ วัน นับถ้วนจากวันลงนามในสัญญา

๖. ระยะเวลาการส่งมอบ

ผู้รับจ้างต้องส่งมอบงานตามจุดงาน ดังนี้

งวดที่ ๑ ภายใน ๓๐ วัน นับถ้วนจากวันลงนามในสัญญา

๑. ส่งมอบเอกสารแผนการดำเนินงาน ซึ่งต้องระบุกิจกรรม เวลา และผู้รับผิดชอบ
๒. ส่งมอบเอกสารรายละเอียดอุปกรณ์ที่ต้องใช้ในโครงการฯ

จำนวน ๓ ชุด พร้อม DVD บรรจุรายละเอียดตามเอกสาร จำนวน ๓ แผ่น

งวดที่ ๒ ภายใน ๑๘๐ วัน นับถ้วนจากวันลงนามในสัญญา

๑. ส่งมอบอุปกรณ์ทั้งหมดในโครงการฯ จำนวน ๑ งาน และเอกสารการส่งมอบอุปกรณ์ จำนวน ๓ ชุด พร้อม DVD บรรจุรายละเอียดตามเอกสาร จำนวน ๓ แผ่น

๒. ส่งมอบเอกสารผลการศึกษาวิเคราะห์ความต้องการของระบบงาน (Requirement Analysis) เอกสารการออกแบบระบบเบื้องต้น (Software High-Level Design) แผนภาพการทำงานของระบบ (System Flow Diagram) และแผนภาพการติดตั้งระบบงาน จำนวน ๓ ชุด พร้อม DVD บรรจุรายละเอียดตามเอกสาร จำนวน ๓ แผ่น

(๑) *.....*

(๒) *.....*

(๓) *.....*

(๔) *.....*

(๕) *.....*

โครงการพัฒนาระบบปราบปรามสินค้าผิดกฎหมายผ่านเครือข่ายออนไลน์ ของศูนย์ปราบปรามสินค้าออนไลน์

- งวดที่ ๓ ภายใน ๓๓๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา
ส่งมอบพร้อมการติดตั้งระบบงาน จำนวน ๑ งาน และเอกสารเกี่ยวกับขั้นตอนการทดสอบ
ระบบงาน (Test Case) เอกสารการทดสอบของผู้ใช้งานเพื่อการยอมรับระบบ (User
Acceptance Test : UAT) เอกสารการออกแบบระบบ (Software Detailed Design) จำนวน ๓
ชุด พร้อม DVD บรรจุรายละเอียดตามเอกสาร จำนวน ๓ แผ่น
- งวดที่ ๔ ภายใน ๓๖๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา
ส่งมอบการฝึกอบรม คู่มือผู้ใช้งาน พร้อมส่งมอบเอกสารการฝึกอบรม จำนวน ๓ ชุด พร้อม
DVD บรรจุรายละเอียดตามเอกสาร จำนวน ๓ แผ่น

๗. การเบิกจ่ายเงิน

แบ่งการจ่ายเงินออกเป็น ๔ งวด ดังนี้

- งวดที่ ๑ ชำระเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินที่จ้าง หลังจากการสรรพากรมีตตรัวรับงานในงวดที่ ๑
เรียบร้อยแล้ว
- งวดที่ ๒ ชำระเงินในอัตราร้อยละ ๔๐ ของวงเงินที่จ้าง หลังจากการสรรพากรมีตตรัวรับงานในงวดที่ ๒
เรียบร้อยแล้ว
- งวดที่ ๓ ชำระเงินในอัตราร้อยละ ๔๐ ของวงเงินที่จ้าง หลังจากการสรรพากรมีตตรัวรับงานในงวดที่ ๓
เรียบร้อยแล้ว
- งวดที่ ๔ ชำระเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของวงเงินที่จ้าง หลังจากการสรรพากรมีตตรัวรับงานในงวดที่ ๔
เรียบร้อยแล้ว

๘. วงเงินและงบประมาณในการจัดซื้อ

โดยใช้เงินค่าใช้จ่ายเก็บภาษีห้องถิน เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบเอ็ดล้านบาทถ้วน)
ซึ่งเป็นราคาที่รวมค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ต้องใช้สำหรับโครงการฯ ค่าดำเนินการอื่น ๆ และค่าภาษีมูลค่าเพิ่มไว้
ด้วยแล้ว

๙. หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

สำนักบริหารการคลังและรายได้ กรมสรรพากรมีต

โทร. ๐๒๒๔๑ ๕๖๐๐-๑๙ ต่อ ๖๔๓๐๕

(ติดต่อ นายไฟโรจน์ สว่างกพ นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ)

e-mail : pok@excise.go.th

(๑) ณัฐ (๒) วิภาดา (๓) ทราย (๔) นฤมล (๕) นฤศรี

โครงการพัฒนาระบบปรับปรุงสินค้าให้กຽหน้ายฝ่ายผ่านเครือข่ายออนไลน์ ของศูนย์ปราบปรามสินค้าออนไลน์